

**UCHWAŁA NR XXI/164/2021
RADY MIEJSKIEJ W BYTOMIU ODRZAŃSKIM**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet sołtysów wsi w gminie Bytom Odrzański oraz zwrotu kosztów podróży służbowych

Na podstawie art.37b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczną dietę dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych z terenu Gminy Bytom Odrzański w następującej wysokości:

1. Sołtys Bodzowa 200 zł,
2. Sołtys Bonowa 200 zł,
3. Sołtys Bycza 255 zł,
4. Sołtys Drogomila 255 zł,
5. Sołtys Królikowic 200 zł,
6. Sołtys Małaszowic 200 zł,
7. Sołtys Popowa 140 zł,
8. Sołtys Sobolic 140 zł,
9. Sołtys Tarnowa Byckiego 255 zł,
10. Sołtys Wierzbnicy 255 zł.

§ 2. Dieta w wysokości określonej w § 1 stanowi rekompensatę poniesionych przez sołtysa kosztów związanych z wykonywaniem zadań wynikających ze statutu sołectwa, udziałem w naradach i szkoleniach organizowanych przez Burmistrza oraz inicjatywach lokalnych.

§ 3. Za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność sołtysa w naradach, szkoleniach, organizowanych przez Burmistrza i inicjatywach lokalnych potrąca się 20% zryczałtowanej diety miesięcznej.

§ 4. W przypadku, gdy sołtys nie będzie pełnił swoich obowiązków powyżej 1 miesiąca, dieta miesięczna nie będzie wypłacana.

§ 5. W przypadku, gdy sołtys będzie pełnił swój obowiązek przez niepełny miesiąc, wówczas dieta określona w §1 przysługuje w wysokości proporcjonalnej do okresu sprawowania funkcji w danym miesiącu.

§ 6. Obowiązek poinformowania Referatu Finansów i Budżetu Urzędu Miejskiego w Bytomiu Odrzańskim o sytuacji, o której mowa w §4 spoczywa na sołtysach wsi.

§ 7. Ustala się termin wypłaty diety do dnia 10-go następnego miesiąca po miesiącu, w którym nastąpiło prawo do diety lub jej części na wskazany przez sołtysa rachunek bankowy.

§ 8. Sołtysowi delegowanemu przez Burmistrza w związku z wykonywaniem mandatu sołtysa przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

§ 9. Traci moc uchwała nr X/108/2016 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 20 maja 2016 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet sołtysów wsi w gminie Bytom Odrzański oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bytomia Odrzańskiego.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zbigniew Pazur

Uzasadnienie

Na podstawie art.37b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2021 poz. 1372) organowi wykonawczemu w sołectwie jakim jest sołtys Rada Gminy ustanawia zasady na jakich przysługuje dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej..

Dieta sołtysa stanowi rekompensatę poniesionych kosztów związanych z wykonywaniem zadań wynikających ze statutu sołectwa.

Zgodnie z najnowszą linią orzecniczą sądów administracyjnych uchwała w sprawie wysokości diet zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Przepisy zawarte w ww. uchwale mają też charakter generalny, gdyż ich adresatami nie są konkretne osoby, ale każda osoba, która pełniłby funkcję sołtysa w Gminie. Krąg adresatów przedmiotowej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak przez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji sołtysa, przepisy ww. uchwały mają charakter generalny. Nie ulega również wątpliwości, uchwała zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do otrzymania diety. Uchwała nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Akty kierownictwa wewnętrznego (prawa wewnętrznego) kierowane są bowiem do jednostek organizacyjnych podporządkowanych organowi, który je wydaje. Uchwała nie jest związana z kadencyjnością Rady, co oznacza, że uchwała zachowuje ważność także po zakończeniu kadencji organu stanowiącego - Rady, która ją uchwaliła, co jest kolejnym dowodem na to, że jest to akt normatywny, powszechnie obowiązujący. Zakwalifikowanie danej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Moment, w którym norma prawna zaczyna wywoływać określone skutki prawne, czyli od kiedy wchodzi w życie - jest uregulowany w prawie. Stanowi o tym art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa to jest o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (u.o.a.n). Zakwalifikowanie danej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Stosownie do art. 13 pkt 2 w/w u.o.a.n. w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Analogiczne stanowisko było prezentowane w judykaturze wielokrotnie (por. np. wyrok z NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu 14 października 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 1113/98, opubl. OwSS 2001/1/16 oraz wyrok NSA z 20 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1526/08, wyrok WSA we Wrocławiu z 16 września 2009 r. sygn. akt III SA/Wr 238/09 - dostępne na www.nsa.gov.pl), wyrok NSA z 28 kwietnia 2020 r. sygn. akt II OSK 570/19, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 lutego 2021 r. II SA/Wa 1181/20 a także piśmiennictwie (Sławomir Dudziak "Akty prawa miejscowego stanowione przez samorząd terytorialny - kryteria kwalifikacji, wymogi w zakresie prawidłowego stanowienia oraz konsekwencje prawne ich naruszenia", ST 2012/3/5-17 dostępne w LEXOmega/el).

Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie w zakresie jego obowiązywania, jest warunkiem jego wejścia w życie. W interesie publicznym - ochrony wspólnoty samorządowej - leży zachowanie obowiązującego trybu promulgacji aktu prawa miejscowego, skierowanego do tej wspólnoty i obowiązującego na terenie gminy, także z racji wprowadzenia *vacatio legis* w art. 4 ust. 1 u.o.a.n., który ma na celu umożliwić adresatom zaznajomienie się z nowymi regulacjami.

Zatem uchwała jako akt prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.