

**UCHWAŁA NR XXI/163/2021
RADY MIEJSKIEJ W BYTOMIU ODRZAŃSKIM**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie ustalenia zasad i wysokości diet dla radnych

Na podstawie art.25 ust.4 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) oraz §3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r. poz. 1974) uchwała się co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość i zasady przyznawania i wypłaty diet radnym Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim, za czynności związane z wykonywaniem mandatu w szczególności za udział w pracach Rady Miejskiej i jej organach.

§ 2. 1. Podstawą ustalenia wysokości diety radnego jest 2,4 krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 roku, poz. 1658), nazywanej podstawą wyliczenia.

2. Radnym za udział w sesjach Rady Miejskiej i posiedzeniach komisji Rady przysługuje dieta miesięczna w procentowej wysokości podstawy wyliczenia:

- 1) dla przewodniczącego Rady 65%,
- 2) dla wiceprzewodniczącego Rady 51%,
- 3) dla radnego 35%.

3. Uprawnionym, o których mowa w ust. 2, za każdą nieobecność na sesji, posiedzeniu komisji Rady, której jest członkiem potrąca się 25% kwoty diety.

4. Dieta nie przysługuje za okres miesięcznej przerwy w pracach Rady i komisji Rady w okresie letnim ogłaszanej przez przewodniczącego Rady.

5. Przepisu ust. 4 nie stosuje się do przewodniczącego Rady.

6. Diety określone w ust. 2 zawierają zwrot kosztów podróży po terenie Gminy Bytom Odrzański.

7. Łączna kwota potrąceń z tytułu nieobecności radnego na sesji i komisji w okresie jednego miesiąca nie może przekroczyć wysokości diety przysługującej za dany miesiąc.

§ 3. Diety, o których mowa w §2 ust. 2 wypłacane są jednorazowo w okresach miesięcznych, w terminie do 10 dnia następnego miesiąca, na konto wskazane przez radnego na podstawie wykazu radnych Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim uprawnionych do otrzymania diety w danym miesiącu.

§ 4. Tracą moc:

- 1) uchwała Nr X/106/2016 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 20 maja 2016 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących Przewodniczącemu i Wiceprzewodniczącemu Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim
- 2) uchwała Nr X/107/2016 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 20 maja 2016 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych w gminie Bytom Odrzański oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bytomia Odrzańskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i podlega ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zbigniew Pazur

Uzasadnienie

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r. poz. 1372) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. 2021 r. poz. 1974) radnemu przysługuje dieta i zwrot kosztów podróży służbowych związanych z wykonywaniem mandatu radnego. Zasady przyznawania diet ustala Rada w oparciu o wskazane w/w przepisy. Ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 r., poz. 1834) podwyższono stawkę bazową, która jest podstawą do ustalenia wysokości diety radnych, Z 1,5 krotności do 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 roku, poz. 1658). Aktualnie 2,4 kwoty bazowej stanowi kwota 4 294,60 zł. Radnym Rady Miejskiej na mocy § 3 pkt 3 rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. 2000 r. nr 61, poz. 710) przysługuje maksymalna dieta w wysokości 50% z kwoty 4 294,60 zł.

Zgodnie z najnowszą linią orzecniczą sądów administracyjnych uchwała w sprawie wysokości diet zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Przepisy zawarte w ww. uchwale mają też charakter generalny, gdyż ich adresatami nie są konkretne osoby, ale każda osoba, która pełniłby funkcję sołtysa w Gminie. Krąg adresatów przedmiotowej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak przez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji sołtysa, przepisy ww. uchwały mają charakter generalny. Nie ulega również wątpliwości, uchwała zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do otrzymania diety. Uchwała nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Akty kierownictwa wewnętrznego (prawa wewnętrznego) kierowane są bowiem do jednostek organizacyjnych podporządkowanych organowi, który je wydaje. Uchwała nie jest związana z kadencyjnością Rady, co oznacza, że uchwała zachowuje ważność także po zakończeniu kadencji organu stanowiącego - Rady, która ją uchwaliła, co jest kolejnym dowodem na to, że jest to akt normatywny, powszechnie obowiązujący. Zakwalifikowanie danej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Moment, w którym norma prawna zaczyna wywoływać określone skutki prawne, czyli od kiedy wchodzi w życie - jest uregulowany w prawie. Stanowi o tym art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa to jest o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (u.o.a.n.). Zakwalifikowanie danej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Stosownie do art. 13 pkt 2 w/w u.o.a.n. w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Analogiczne stanowisko było prezentowane w judykaturze wielokrotnie (por. np. wyrok z NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu 14 października 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 1113/98, opubl. OwSS 2001/1/16 oraz wyrok NSA z 20 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1526/08, wyrok WSA we Wrocławiu z 16 września 2009 r. sygn. akt III SA/Wr 238/09 - dostępne na www.nsa.gov.pl), wyrok NSA z 28 kwietnia 2020 r. syng. akt II OSK 570/19, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 lutego 2021 r. II SA/Wa 1181/20 a także piśmiennictwie (Sławomir Dudziak "Akty prawa miejscowego stanowione przez samorząd terytorialny - kryteria kwalifikacji, wymogi w zakresie prawidłowego stanowienia oraz konsekwencje prawne ich naruszenia", ST 2012/3/5-17 dostępne w LEXOmega/el).

Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie w zakresie jego obowiązywania, jest warunkiem jego wejścia w życie. W interesie publicznym - ochrony wspólnoty samorządowej - leży zachowanie obowiązującego trybu promulgacji aktu prawa miejscowego, skierowanego do tej wspólnoty i obowiązującego na terenie gminy, także z racji wprowadzenia *vacatio legis* w art. 4 ust. 1 u.o.a.n., który ma na celu umożliwić adresatom zaznajomienie się z nowymi regulacjami.

Zatem uchwała jako akt prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.