

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.97.2014.MDud

z dnia 11 lipca 2014 r.

Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 2 ust. 1 słowa: "rozpoczętą", § 2 ust. 2, § 3 i § 4 uchwały Nr XXVII/277/2014 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 13 czerwca 2014 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Przedszkole Publiczne prowadzone przez gminę Bytom Odrzański.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2014 r. Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez Przedszkole Publiczne prowadzone przez gminę Bytom Odrzański.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 czerwca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 (nie krótszym niż 5 godzin dziennie), przy czym wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5a ustawy).

Jak wynika z normy określonej w art. 14 ust. 5 i 5a ustawy o systemie oświaty rada gminy posiada prawo ustalenia opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 oraz może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat. Wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. A zatem publiczne przedszkole ma obowiązek realizowania bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w wymiarze co najmniej 5 godzin dziennie, a opłata za przedszkole może być ustanowiona przez radę gminy tylko wobec świadczeń przekraczających zakres wskazany w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Rada gminy nie może jednak ustalić tej opłaty dowolnie. Granica jej wysokości została określona w art. 14 ust. 5a ustawy, a mianowicie nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Badana uchwała zatem istotnie narusza prawo w zakresie w jakim w § 2 ust. 1 ustala opłatę za wychowanie przedszkolne w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. Jak już wcześniej wskazano wysokość opłaty za przedszkole nie może być dowolna, lecz uwzględniać musi normę płynącą z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty, a zatem nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Maksymalna odpłatność za godzinę pobytu dziecka w przedszkolu w czasie przekraczającym czas bezpłatnego wychowania przedszkolnego nie może przekraczać 1 zł. Niedopuszczalne jest więc, aby rodzic ponosił opłatę w wysokości 1 zł (czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego) pomimo korzystania przez jego dziecko ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. W rezultacie Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim ustalając opłatę za wychowanie przedszkolne na 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć, istotnie naruszyła art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Zdaniem organu nadzoru również wprowadzając uregulowanie zawarte w § 2 ust. 2 uchwały dotyczące sposobu naliczania opłaty Rada przekroczyła ramy delegacji ustawowej zawartej w art. 14 ust. 5 i 5a ustawy o systemie oświaty. Zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola, o czym stanowi § 10 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja

2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), a nie w uchwale ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Ponadto istotnym naruszeniem prawa jest zapis § 3 uchwały, zgodnie z którym opłata za przedszkole podlega corocznej waloryzacji na zasadach określonych przepisami ustawy o systemie oświaty, gdyż stanowi powtórzenie przepisów ustawowych i wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o systemie oświaty. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi jedną z form wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia.

Wykroczeniem poza zakres delegacji ustawowej jest również § 4 uchwały, w którym Rada zawarła zapis dotyczący zawierania umów cywilnoprawnych pomiędzy Dyrektorem Przedszkola a rodzicami lub opiekunami prawnymi dziecka, które będą określały zasady odpłatności za świadczenia realizowane ponad 5 godziną podstawę programową. Nałożenie obowiązku zawarcia umowy cywilnoprawnej nie znajduje oparcia prawnego w delegacji zawartej w art. 14 ust. 5 ustawy.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli


Teresa Kaczmarek