

UCHWAŁA Nr 638/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 28 listopada 2011 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bytomia Odrzańskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański na rok 2012

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
Grażyna Radomska - Członek
Halina Lasota - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Bytomia Odrzańskiego projekt uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Bytom Odrzański, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański na 2012 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański na 2012 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 18.188.462 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 14.790.753 zł, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie zadań z udziałem środków europejskich w kwocie 95.680 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 3.397.709 zł, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie zadań z udziałem środków europejskich w kwocie 2.709.069 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 17.105.003,28 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 12.943.494,28 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 4.161.509 zł, w tym z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.978.111 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XXXIII/234/2010 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały

budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bytom Odrzański na rok 2012 r. będzie budżetem nadwyżkowym, zakładającym nadwyżkę budżetową w wysokości 1.083.458,72 zł, która zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. Przychody budżetu określono w wysokości 2.532.798 zł, natomiast rozchody w kwocie 3.616.256,72 zł. W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000 zł, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.427.103 zł oraz na realizację zaplanowanych inwestycji do wysokości 1.105.695 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy - ogólną i celowe, w tym: rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) oraz rezerwę z przeznaczeniem na wydatki inwestycyjne.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody uzyskane z grzywien nałożonych za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących oraz wydatki na sfinansowanie zadań, o których mowa w art. 20d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych,
- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Projekt uchwały budżetowej zawiera także plan przychodów i kosztów dla samorządowego zakładu budżetowego, który zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Bytomia Odrzańskiego przedłożył uzasadnienie, spełniające wymagania określone w uchwale Nr XXXIII/234/2010 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Bytomia Odrzańskiego projekt uchwały budżetowej Gminy Bytom Odrzański opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W części normatywnej w § 4 pkt 3 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na realizację zaplanowanych inwestycji do wysokości 1.105.695 zł, co w istotny sposób narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Art. 89 ust. 1 tej ustawy określa, na jakie cele jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe i nie należy do nich "realizacja zaplanowanych inwestycji".

2. W załączniku Nr 4 "Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych" błędnie wykazano kwotę 174.071 zł zaklasyfikowaną w dziale 921 rozdziale 92120 paragrafie 2720, stanowiącą dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazaną jednostkom niezliczanym do sektora finansów publicznych. Dotację tę należało wykazać w załączniku Nr 4a "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych". W związku z tym błędnie wskazano kwoty dotacji w części normatywnej w § 6.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska