

Uchwała Nr 508/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 3 października 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
w wysokości 1.600.000 zł przez Gminę Bytom Odrzański

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- | | |
|-----------------------|----------------|
| 1. Adriana Kamedulska | Przewodnicząca |
| 2. Grażyna Radomska | Członek |
| 3. Halina Lasota | Członek |

w związku z wnioskiem złożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bytom Odrzański opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w wysokości **1.600.000 zł** (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych) przeznaczonego na:

- 1) planowany deficyt budżetu Gminy Bytom Odrzański w wysokości **1.270.000 zł** (słownie: jeden milion dwieście siedemdziesiąt tysięcy złotych),
- 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości **330.000 zł** (słownie: trzysta trzydzieści tysięcy złotych).

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Bytom Odrzański wystąpił z wnioskiem z dnia 17.09.2012 r. (data wpływu 24.09.2012 r.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.600.000 zł. Kredyt zostanie przeznaczony na:

- 1) planowany deficyt budżetu Gminy Bytom Odrzański w wysokości 1.270.000 zł,
- 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 330.000 zł.

Spłata kredytu będzie następować w latach 2013 – 2020. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego wyraziła Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim na sesji w dniu 14 września 2012 r., podejmując uchwałę Nr XVI/131/2012 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Budżet Gminy Bytom Odrzański został uchwalony w dniu 16 grudnia 2011 r. – uchwałą Nr X/90/2011. Z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok oraz wprowadzonych do niej zmian (ostatnia zmiana dokonana została w dniu 14.09.2012 r.) wynika, że dochody budżetu prognozowane są w wysokości 17.577.124 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 15.260.435 zł, a wydatki budżetu - w wysokości 18.847.124 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 13.469.016 zł. Deficyt budżetu ustalony został w wysokości 1.270.000 zł.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy na 2012 r. i mieści się w ustanowionych w uchwale budżetowej limitach zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu (1.270.000 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (330.000 zł), określonych zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Relacja zaciąganego zobowiązania (kredyt), o który ubiega się Gmina, w stosunku do zaplanowanych i prognozowanych dochodów kształtuje się na poziomie nie przekraczającym progu określonego w art. 169 ust. 1 oraz art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Łączna kwota długu Gminy - wynikająca z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytom Odrzański na lata 2012-2020 (według ostatniej zmiany z dnia 14.09.2012 r.) - wynosi 4.922.389,04 zł, co stanowi 28% planowanych dochodów budżetu na 2012 r. i tym samym wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Po uwzględnieniu kredytów i pożyczek ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń wynikających z art. 170 ust. 1 i 2 tej ustawy w zw. z art. 170 ust. 3 oraz art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przedmiotowy wskaźnik 60% obniżony jest do wysokości 25,52% planowanych dochodów.

W roku 2013 przedmiotowy wskaźnik kształtuje się na poziomie 16,90%.

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2012 rat kredytów i pożyczek wyniesie 17,52% prognozowanych dochodów budżetu, jednak po uwzględnieniu wyłączeń przewidzianych w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – wskaźnik ten ulega obniżeniu do 7,37%, co powoduje, iż spełnione są wymogi określone w art. 169 powołanej wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, dotyczące 15% limitu spłaty długu w roku budżetowym. W roku 2013 przedmiotowy wskaźnik kształtuje się na poziomie 10,44%, a po uwzględnieniu wyżej wskazanych wyłączeń wynosi 8,16%.

Skład Orzekający informuje, że od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru wskazanego w tym przepisie.

Jednocześnie Skład Orzekający – na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytom Odrzański - stwierdza, że w latach 2014 – 2020 zachowana będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że zachowując wskaźniki ustawowe, wynikające z art. 169 (wskaźnik spłaty zobowiązań) i art. 170 (wskaźnik poziomu długu) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a od roku 2014 – relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Gmina Bytom Odrzański posiada zdolność spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w planowanym okresie spłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



/ Adriana Kamedulska /